

**PATRIMONIO  
DEI FIUMI ITALIANI**  
L'IMPEGNO DELLE DONNE

AMBIENTE,  
BELLEZZA,  
CIVILTÀ,  
FUNZIONE,  
LEGISLAZIONE

30 MAGGIO 2017  
ORE 15,30

PALAZZO VALENTINI  
VIA IV NOVEMBRE 119/A  
ROMA

# Il contratto di fiume: strumento partecipativo per la tutela dell'ambiente lo sviluppo locale

**Gabriela Scanu**

Ministero dell'ambiente e della tutela  
del territorio e del mare  
Segreteria tecnica Ministro



[scanu.gabriela@minambiente.it](mailto:scanu.gabriela@minambiente.it)

# L'acqua e l'uomo

Vita - Culla civiltà  
Sacra - Risorsa fondamentale  
Luogo d'incontro e di lavoro...



## Le donne



# La prevaricazione dell'uomo sull'acqua una risorsa non inesauribile



## •Cambiamenti climatici

eventi meteo estremi- alluvioni –  
inondazioni –siccità -desertificazione -  
aumentato rischio idrogeologico-  
erosione costiera (PO - laguna  
Venezia)

- Eccessivo emungimento
- Sprechi uso acqua
- Escavazioni illegali
- Eccessivo consumo del suolo-  
impermeabilizzazione
- Scarsa manutenzione
- Inadeguato trattamento reflui

- Illegalità -
- Mancanza di controlli efficaci
- Condoni
- scarsa conoscenza- errori di  
pianificazione e progettazione – piani  
incongruenti (mancanza  
interconnessione politiche)
- Stili di vita non sostenibili

# Rapporto 2016 delle Nazioni Unite sullo sviluppo delle risorse idriche mondiali

- Tre su quattro dei posti di lavoro in tutto il mondo sono dipendenti-acqua.
- 78% dei posti di lavoro in cui è occupata la forza lavoro mondiale dipende dall'acqua

## **L'acqua è un fattore chiave per lo sviluppo di opportunità di lavoro,**

- sia direttamente legati alla sua gestione (fornitura, le infrastrutture, trattamento delle acque reflue, etc.) o in settori economici
- che sono fortemente dipendenti l'acqua come l'agricoltura, la pesca, il potere, l'industria e la salute
- un buon accesso all'acqua potabile e ai servizi igienici promuove una forza lavoro istruita e sana, che costituisce un fattore essenziale per la crescita economica sostenuta.

# L'uso e la tutela dell'acqua

## Perché intraprendere una direzione green

### le conseguenze negative

riguardano vari aspetti non solo per la vita degli ecosistemi ma anche per la **salute dell'uomo** e la sua **economia**

**la corretta gestione delle risorse ambientali è una questione strategica**

### le questioni da affrontare

sono molteplici e coinvolgono il nostro **sistema sociale e culturale** conducendoci a rimettere in discussione la nostra organizzazione sociale e il **rapporto storico tra l'uomo e il suo ambiente**

## come?

**Adeguate: REGOLAMENTAZIONE - PROGETTAZIONE -  
PROGRAMMAZIONE - GOVERNANCE (a vari livelli )**

# L'introduzione dei CdF in Italia

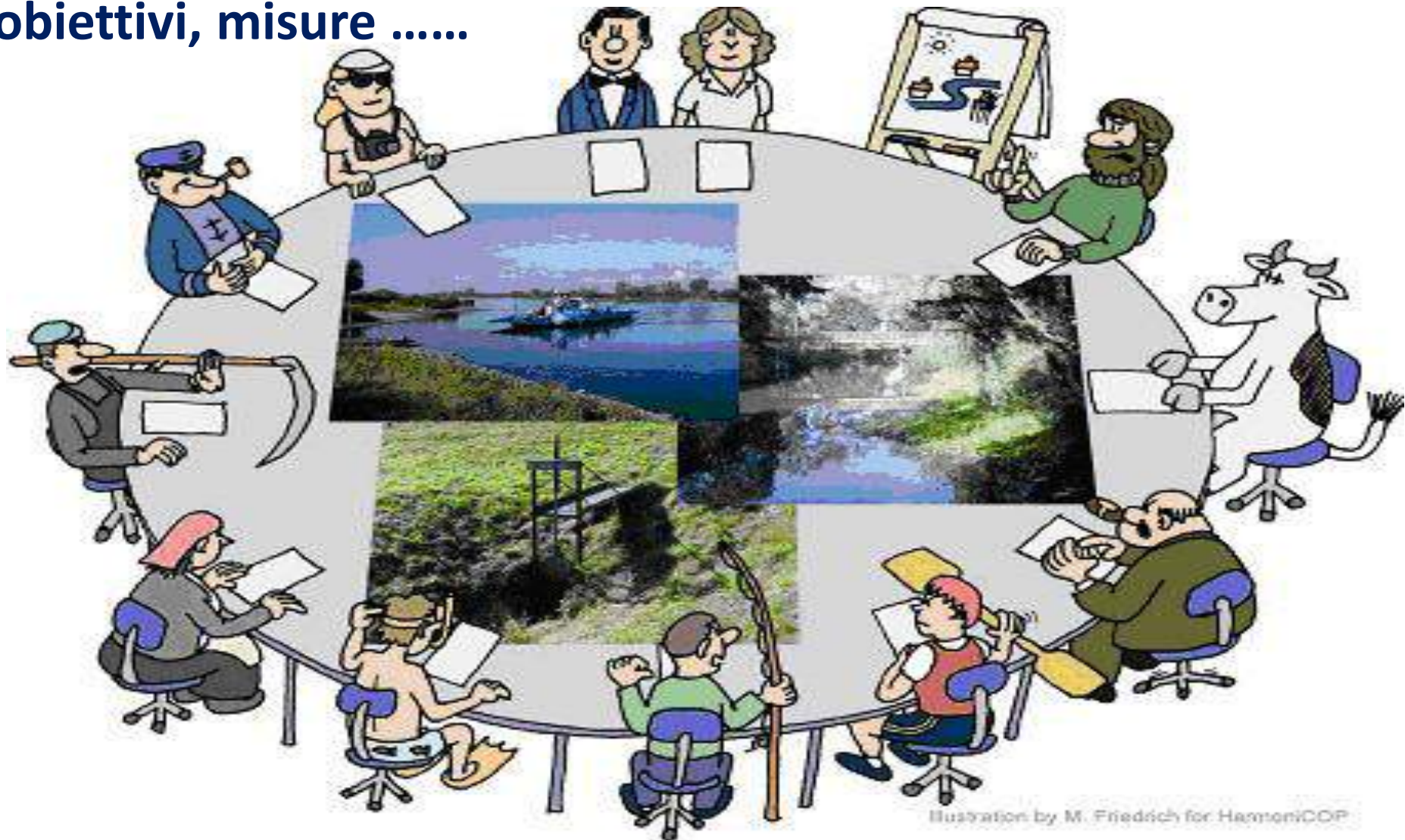
## sperimentazione di nuove soluzioni di governance locale

- il **degrado** delle risorse ambientali/ idriche ascrivibile a varie **concause** richiede il coinvolgimento delle varie parti interessate
- La conseguente **necessità di integrazione delle politiche** e delle **azioni** e interventi integrati
- la **frammentarietà delle competenze** amministrative e gestionali nel settore idrico su scala locale
- I **diversi piani che agiscono sulla medesima area** e l'esigenza di un raccordo
- La necessità di **ottimizzare i costi**

ha fatto sì che in Italia si incominciassero a sperimentare  
i **CdF come modelli innovativi di governance locale**  
per la **gestione integrata a scala di bacino/sottobacino**

che hanno indirizzato i vari portatori di interesse verso forme di collaborazione per la **definizione e condivisione di programmi di misure** e favorendo **impegni comuni** e percorsi volontari di **collaborazione tra attori pubblici e privati**

# Nei CdF i vari soggetti interessati collaborano e condividono obiettivi, misure .....



I corpi idrici, l'**acqua** rappresentano lo **snodo su cui si concentrano gli interessi legittimi dei diversi attori territoriali e dove si sviluppano molteplici conflitti**. Es. esempio la difficoltà, in molti fiumi italiani, di mantenere un deflusso minimo vitale (DMV) soddisfare le esigenze della produzione idroelettrica, uso potabile

# Non sempre le cose sono facili



© Can Stock Photo - csp24594730

processi partecipativi aperti e inclusivi che consentano la condivisione d'intenti, **impegni e responsabilità** tra i soggetti aderenti al CdF

*..un processo dialogico bilanciato che eviti squilibri a favore degli attori dotati di maggior peso politico ed economico. Pertanto deve essere garantito che la discussione avvenga tra soggetti liberi e uguali e la decisione--- possa anche indurre un mutamento nell'orientamento dei partecipanti, favorendo l'assunzione di decisioni più eque e orientate al bene collettivo.*



# Vantaggi dei contratti di fiume

- ✓ **dettaglio conoscitivo** di problemi e caratteristiche locali (saperi locali, valori identitari)
- ✓ processi decisionali più **trasparenti**
- ✓ **sostegno e responsabilità** alle azioni dai soggetti coinvolti
- ✓ **riduzione conflitti**
- ✓ **educazione** e responsabilità ambientale del pubblico
- ✓ **consapevolezza** del valore delle risorse naturali - bene acqua (**cambio stili di vita**)
- ✓ **ottimizzazione** dei costi (interventi integrati)
- ✓ **valorizzazione** del territorio
- ✓ **integrazione** tra tutela ambientale e risposte alle necessità e interessi dei territori
- ✓ **opportunità** di sviluppo (es. aree interne SNAI)
- ✓ risultati durevoli e **conseguimento benefici multipli** (caratteristica delle misure di adattamento)
- ✓ ).....

# La diffusione dei CdF in Italia

## 93 attivati di cui 11 sottoscritti

CdF per i quali si è arrivati ad un programma d'azione ed è stato firmato il contratto tra le parti,

I CdF sottoscritti sono tutti al centro nord (Piemonte, Lombardia, Emilia Romagna, Toscana)

## 82 avviati

Cdf per i quali è stato avviato formalmente il processo con la firma del documento d'intenti, tra soggetti pubblici e stakeholder

## 101 annunciati

Soggetti promotori attivi

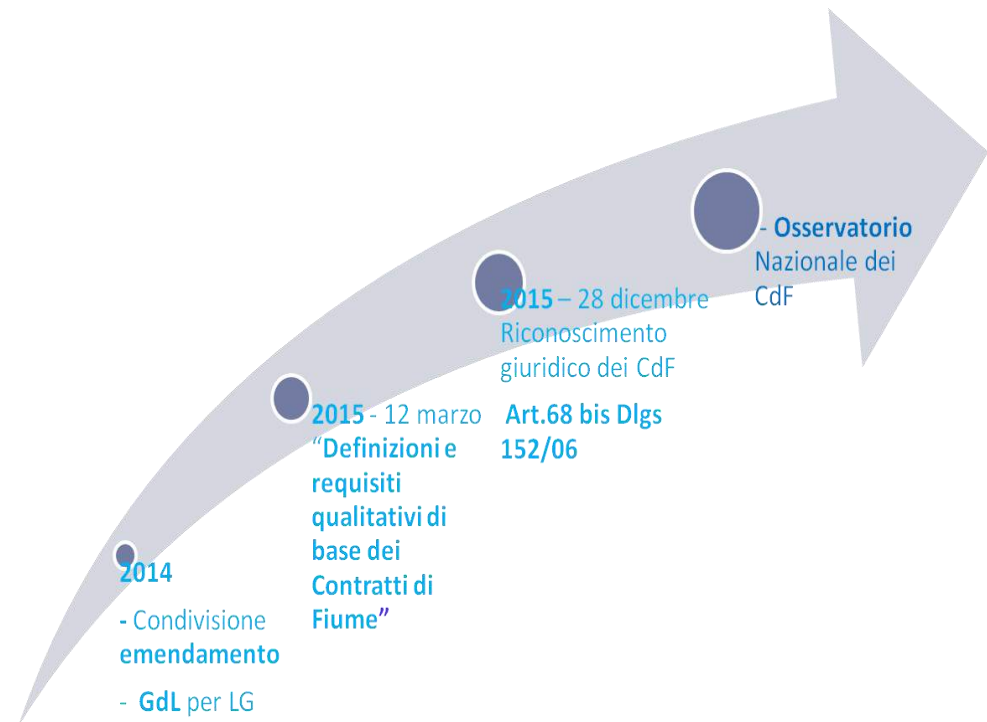


**PARTECIPAZIONE  
ALLE SCELTE PER LA  
GESTIONE DEI BENI  
COMUNI: acqua ...  
protagonismo delle  
Comunità**

# I riferimenti per i CdF in Italia

La collaborazione del MATTM con il Tavolo Nazionale dei CdF

- **Linee-Guida sui criteri di qualità dei CdF del 15 marzo 2015**  
Elaborate nel GdL coordinato da MATTM e ISPRA nel Tavolo nazionale CdF
- **Art.68 bis Dlgs 152/06** così come modificato da Legge 28 dicembre 2015, n. 221 costituisce il **riconoscimento giuridico dei CdF**



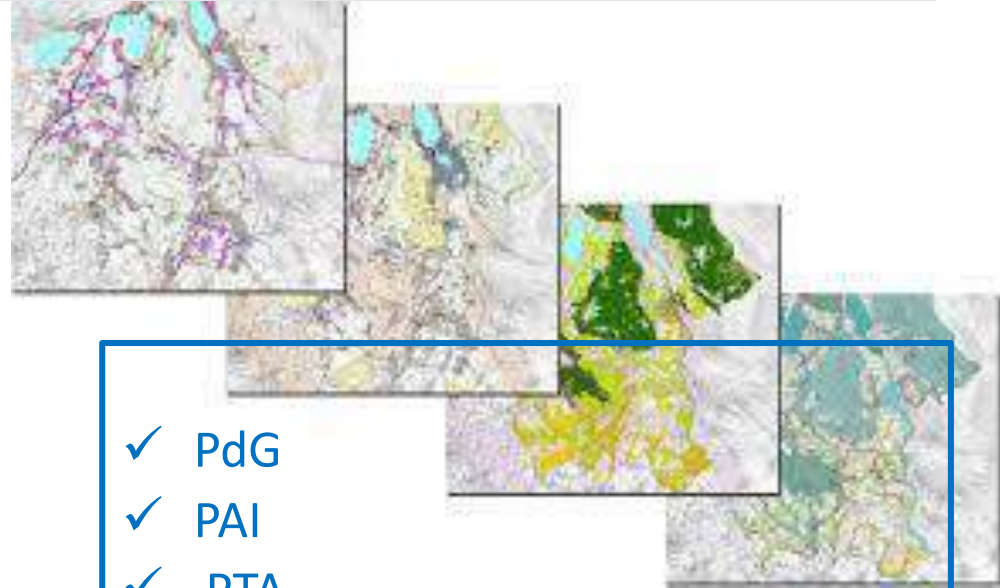
# Il riconoscimento giuridico dei CdF

- **Contratti di Fiume (CdF):** strumenti **volontari di programmazione strategica e negoziata** che **perseguono la tutela, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale.**
- **I soggetti aderenti al CdF definiscono un Programma d'Azione (PA) condiviso e si impegnano ad attuarlo attraverso la sottoscrizione di un accordo.**
- **I Contratti di Fiume concorrono alla definizione e all'attuazione degli strumenti di pianificazione di distretto a scala di bacino e sotto-bacino idrografico e in particolare del Piano di gestione del rischio alluvioni e del Piano di gestione delle acque Art. 7 decreto legislativo 23 febbraio 2010, n.49, "Attuazione della direttiva 2007/60 relativa alla valutazione ed alla gestione del rischio da alluvioni".**

# Cosa non sono i CdF

NON SI TRATTA DI NUOVI  
LIVELLI DI PIANIFICAZIONE

"Sono strumenti **operativi** che affrontano **problematiche ambientali e territoriali emergenti** di una specifica area perseguendo, a scala locale e/o di area vasta, **l'integrazione e il coordinamento dei piani e programmi** già esistenti e gli **interessi** di quel territorio " (doc del 15 marzo 2015)



- ✓ PdG
- ✓ PAI
- ✓ PTA
- ✓ Piano di gestione dei sedimenti
- ✓ PSR
- ✓ PTR e PTC provinciale
- ✓ Piani d'Ambito
- ✓ Piani d'Area
- ✓ Rete natura 2000
- ✓ Piano Faunistico Venatorio
- ✓ .....

# Contratti di Fiume

buona pratica di governance di territori idrografici

## CdF

### PAROLE CHIAVE

Partecipazione

Tutela

Valori identitari

Beni collettivi

Sviluppo sostenibile locale  
green economy

- Integra gli aspetti ambientali con quelli legati alle componenti sociali ed economiche

**I CdF come strumento di integrazione delle politiche su scala locale**

Approccio innovativo per una tutela e riqualificazione ambientale ma anche contributo a sviluppo socio economico dei territori

# Giornata Mondiale dell'Acqua – 22 marzo 2017

## Il Ministro Galletti:

*“ Entro la fine dell'anno l'Italia si farà promotrice e ospiterà una **Conferenza sui Fiumi** del mondo che unisca nella tutela, nella valorizzazione e nello scambio di esperienze i corsi d'acqua più importanti del Pianeta. Da qui il lancio del **progetto “Aquamadre”**, un nuovo brand riconosciuto a livello internazionale nel quale canalizzare le iniziative del ministero volte a diffondere una nuova cultura dell'acqua. Su impulso del ministero dell'Ambiente, nascerà inoltre, nel solco della riforma delle Autorità di Bacino, un **Osservatorio nazionale sui “Contratti di Fiume”**, nuovi strumenti di governance partecipata dei territori idrografici ..”*



# AQUA MADRE

# Osservatorio dei CdF

PON 2014-2020

governance e capacità istituzionale

## finalità:

- ✓ creare una **struttura centrale** istituzionale **per osservazione/monitoraggio del CdF**
- ✓ una **banca dati** dedicata
- ✓ **formazione** (soprattutto per le aree meridionali) per le amministrazioni interessate (regioni, autorità di distretto, comuni, parchi ..) per **colmare il gap conoscitivo sui CdF** di molte aree del territorio italiano per migliorare la **competenza nel settore**
- ✓ occasioni di **confronto**
- ✓ **comunicazione sui CdF al pubblico**
- ✓ Facilitare le relazioni tra i diversi soggetti - pubblici e i privati
- ✓ Diffondere **best - practise**
- ✓ Favorire **interlocuzione tra soggetti amministrativo/istituzionali italiani** e il mondo tecnico **scientifico e realtà internazionali** su tecniche e misure innovative (es. per adattamento cambiamenti climatici)
- ✓ .....



# LE ESPERIENZE DI CdF IN ITALIA

## Obiettivi/azioni:

- **riqualificazione ambientale**
- **mitigazione del rischio idraulico**
- **tutela della qualità e quantità delle acque**
- **drenaggio urbano sostenibile**
- **miglioramento rapporto fiume -città**
- **Migliorare monitoraggio e controllo**
- **tutela paesaggio e aree protette**
- **conservazione degli ecosistemi naturali a beneficio dei cittadini e della biodiversità**
- **produzione energetica compatibile con l'ambiente e il paesaggio**
- **turismo sostenibile**
- **agricoltura sostenibile e multifunzionale orti urbani**

## I CdF consentono:

**impegni di dettaglio e accordi tra le parti**, per manutenzione e gestione ordinaria, per accordi per uso dei terreni, per la sicurezza idraulica per facilitare la fruizione

**ANCHE GLI ACCORDI PER REMUNERAZIONE DEI SERVIZI ECOSISTEMICI?**



# ENCICLICA *LAUDATO SI'*

*La sfida urgente di proteggere la nostra casa comune comprende la preoccupazione di unire tutta la famiglia umana nella ricerca di uno sviluppo sostenibile e integrale, poiché sappiamo che le cose possono cambiare..... L'umanità ha ancora la capacità di **collaborare per costruire la nostra casa comune***

